WORKSHOP 1 WET OPEN OVERHEID
NAJAARSCONGRES 'EEN OPEN OVERHEID'

22 SEPTEMBER 2022 | MR. DR. C.N. VAN DER SLUIS

EVEN VOORSTELLEN

de Rechtspraak
Rechtbank Oost-Brabant

TEN HOLTER /NOORDAM
advocaten

Cornelis van der Sluis
Advocaat (Attorney at Law) bestuursrecht en omgevingsrecht at Ten Holter Noorda...

PROGRAMMA

- ~~Evolutie van de Woo: wat was het, wat ging er af en kwam er bij~~
- ~~Overgangsrecht: wat geldt er nu, wat betekent dat voor lopende (Wob) procedures en wat geldt er straks~~
- ~~De Woo of een bijzondere regeling. Hoeveel zekerheid geeft de bijlage bij de Woo?~~
- ~~Beheren, behouden, verzamelen en beoordelen van appjes en sms-jes~~
- Welke informatie 'berust' eigenlijk bij de overheid en valt dus onder een Woo-verzoek?
- ~~Taken en bevoegdheden van het Adviescollege Openbaarheid en Informatiehuishouding~~
- Juridische consequenties van actieve openbaarmaking
- Afhandelen van omvangrijke verzoeken
- Beoordelen van documenten, zoals concepten
- ~~Wiens persoonlijke levenssfeer leidt tot lakken?~~
- Onevenredige benadeling, hoe anders wordt het onder de Woo?
- Persoonlijke beleidsopvattingen onder de Woo nog voldoende beschermd?
- ~~Wie en wat is de Woo-contactpersoon en wat doet deze figuur?~~
- ~~In rekening brengen van kosten. Kan dat nog onder de Woo?~~

13:00-14:00

SAMEN VERDER DAN JE DENKT.

DE BESCHERMING VAN BELEIDSOPVATTINGEN (5.2)

- Definitie persoonlijke beleidsopvattingen (5,2-1)
  - Noemt wat het niet is: overwegend objectief karakter (RBMNE:2022:2501)
  - Objectieve gegevens dus niet (2022:1542)
  - Bijzonderheid bij ondersteuning volksvertegenwoordiging (5.4a-1), andere definitie bij Kamerleden (5.4a-2)

- Geen definitie intern beraad (en "ambtelijk")
- Maar toch hetzelfde, dus:
  - Een externe (PostNL, bij overleg over een Postregeling (2018:3459) of ProRail lid stuurgroep (RBMNE:2018:2312))
  - De externe voor een externe is niet intern beraad (2017:3497 / 2022:1542)
  - De externe voor het bestuursorgaan wel (2018:3299)

SAMEN VERDER DAN JE DENKT.

DE BESCHERMING VAN BELEIDSOPVATTINGEN (5.2)

- Geanonimiseerd verstrekken een bevoegdheid (5.2-2)
  - Nooit / beperkt toegepast (2020:2601) maar andere lijn RvS! (2021:399)
    - Actualiteit en impact aangelegenheid (RBMNE:2021:5241)
    - Standaard beleid “niet doen” is geen optie meer (2022:1995)

- Geanonimiseerd verstrekken een verplichting (5.2-3)
  - Alleen voor minister, burg., B&W, wethouder, CdK, GS, gedep.
  - “Formele bestuurlijke besluitvorming”
  - Tenzij schade (zelfde cirkel als 11-2 Wob?)
  - Geen waterschappen en GR, vooralsnog

SAMEN VERDER DAN JE DENKT.

BERUSTEN ONDER DE OVERHEID

- Uitgangspunt is het verzoek (RBDHA:2022:9180)

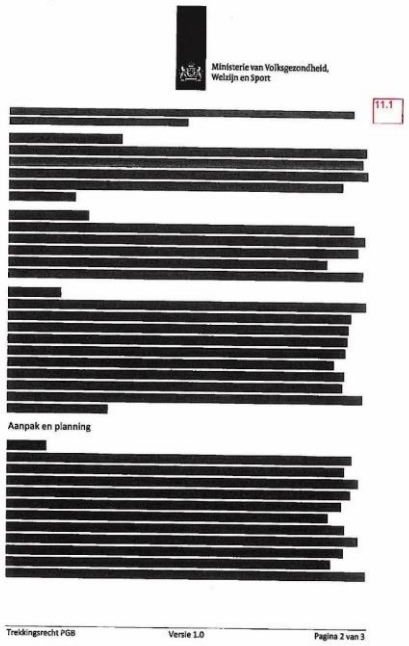
- Niet-openbare informatie (beperkt openbaar kan wel? (laten inzien 2019:3502, maar 5.5-5.7)
  - Al openbaar, toch verstrekken (2022:2055 of alleen erop wijzen (4.5-2)?
- Feitelijk aanwezig (RvO (2021:1743) en e-mailextensies (2021:1737))
- Datum verzoek! (4.4-1 / 2013:BY8529)
  - Behoud de documenten (4.1a / 2019:1633)
  - Voorlopige voorziening om te behouden (2022:2584)
- “Maar de informatie is er niet meer” (2019:1633 / 2.4-1)
- Bij een ander: doorzenden (4.2-1) een plicht (RBMNE:2022:2280)
- Bij een ander: vorderen (4.2-2 / 2019:3375 / RBLIM:2022:7087)
- Vervaardigen (2018:2285)

SAMEN VERDER DAN JE DENKT.

BEOORDELEN DOCUMENTEN

Inwilliging met in achtneming hoofdstuk 5 (4.1-7)

- Dus niet de werklast, of onvolledigheid c.q. onjuistheid (sterker nog, zie 2.4-4/5)
- bekendheid met de informatie (wegens processtukken) niet relevant


Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

11.1

Aanpak en planning

Treiddingsrecht PGB Versie 1.0 Pagina 2 van 3

- Per zelfstandig onderdeel
- Concepten (2022:1995 / RBMNE:2022:2280)
  - Zie het verzoek! (RBDHA:2022:9180)
  - Vergeet antwoorden en persberichten (2010:BN5701/2017:3563)
- Elke passage dus (RBAMS:2022:3708)
- Dus niet alle mails zijn 5.2 (RBROT:2022:6561)
- Dus niet enkel 10-2 (nu 5.1-2) noemen (RBDHA:2022:5434)
  - Onder de Woo al helemaal niet (5.1-3)

SAMEN VERDER DAN JE DENKT.

JURIDISCHE CONSEQUENTIES ACTIEVE OPENBAARMAKING

- Inspanningsverplichting (en besluit) (art. 3.1)
- Art. 3.3-lijst!
  - Wat?
    - Ingekomen stukken tenzij individueel (a) en
    - Onderzoeken (j), mits voornamelijk feitelijk materiaal
    - Beschikkingen (k)
  - Hoe?
    - Behoudens v.z.v. art 5.1 en 5.2 (dus besluit: 2006:AX6362 / 3.1-4)
    - anonimiseren is voldoende?
  - Wanneer
    - Na “vaststellen”
- Voorkeursvolgorde wijze verstrekken (2.4-3)
- Noemen wat niet!
- Gevolgen voor passieve openbaarmaking (RBMNE:2019:4230)

SAMEN VERDER DAN JE DENKT.

OMVANGRIJKE VERZOEKEN (4.2A)

- Specifiek maar omvangrijk verzoek (4.2a)
  - Eis: dat 4 weken te kort is!
  - Omvang verzoek (net als RBZWB:2022:723), of toch vooral omvang informatie (niet complexiteit van 4.4-2)
  - Overleg (binnen 4 weken)
    - Over prioritering / opdelen
    - Zo veel als mogelijk volgorde verzoeker
    - Effect overleg: opschorten?
  - Nodig? Nee, zie 2019:899
  - Beperkend? Ja, zie 2021:2346/2348
  - Bestuursorgaan: pas op met wat u zegt! (RBAMS:2022:287)

SAMEN VERDER DAN JE DENKT.

ONEVENREDIGE BENADELING

- Extra relativiteit onevenredige benadeling (5.1-5)
  - ~~bevoordeling~~
  - in uitzonderlijke gevallen
  - en niet subsidiair
- Maar oeps, eigen functioneren overheid?

Goed functioneren overheid (5.1-2(i))

- Als in onevenredige benadeling:
  - ook bestuursorgaan kan onevenredig worden benadeeld door openbaarmaking verslag klachtprocedure (2018:2143) of
  - inzicht in systemen politie (2019:616)
  - hoge eisen?! (2021:1158)

Mag niet zijn dat de informatie een ongunstig licht werpt, maar eerste indrukken uit de praktijk

SAMEN VERDER DAN JE DENKT.

MEER

- Kwartaalwebinar “Actualiteiten Wob en Woo” 4 oktober 2022
- Praktijkgerichte training Woo, 29 september
- Inschrijven nieuwsbrief: hier

Adviescollege Openbaarheid en Informatiehuishouding

Meer weten? Presentatie ontvangen?

woo@thna.nl / sluis@thna.nl

https://overheidenopenbaarheid.nl/trainingen/

gemeente Zuidplas

SAMEN VERDER DAN JE DENKT.

WORKSHOP 2 WET OPEN OVERHEID
NAJAARSCONGRES 'EEN OPEN OVERHEID'

22 SEPTEMBER 2022 | MR. DR. C.N. VAN DER SLUIS

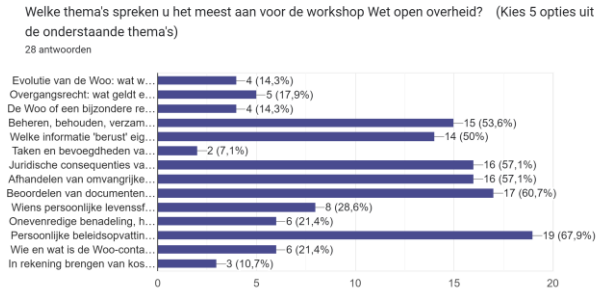
EVEN VOORSTELLEN

de Rechtspraak
Rechtbank Oost-Brabant

TEN HOLTER /NOORDAM
advocaten

Cornelis van der Sluis
Advocaat (Attorney at Law) bestuursrecht en omgevingsrecht at Ten Holter Noorda...

PROGRAMMA



- ~~Evolutie van de Woo: wat was het, wat ging er af en kwam er bij~~
- ~~Overgangsrecht: wat geldt er nu, wat betekent dat voor lopende (Wob) procedures en wat geldt er straks~~
- ~~De Woo of een bijzondere regeling. Hoeveel zekerheid geeft de bijlage bij de Woo?~~
- Beheren, behouden, verzamelen en beoordelen van appjes en sms-jes
- Welke informatie 'berust' eigenlijk bij de overheid en valt dus onder een Woo-verzoek?
- ~~Taken en bevoegdheden van het Adviescollege Openbaarheid en Informatiehuishouding~~
- Juridische consequenties van actieve openbaarmaking
- Afhandelen van omvangrijke verzoeken
- Beoordelen van documenten, zoals concepten
- ~~Wiens persoonlijke levenssfeer leidt tot lakken?~~
- ~~Onevenredige benadeling, hoe anders wordt het onder de Woo?~~
- Persoonlijke beleidsopvattingen onder de Woo nog voldoende beschermd?
- ~~Wie en wat is de Woo-contactpersoon en wat doet deze figuur?~~
- ~~In rekening brengen van kosten. Kan dat nog onder de Woo?~~

14:15-15:15

SAMEN VERDER DAN JE DENKT.

DE BESCHERMING VAN BELEIDSOPVATTINGEN (5.2)

- Definitie persoonlijke beleidsopvattingen (5,2-1)
  - Noemt wat het niet is: overwegend objectief karakter (RBMNE:2022:2501)
  - Objectieve gegevens dus niet (2022:1542)
  - Bijzonderheid bij ondersteuning volksvertegenwoordiging (5.4a-1), andere definitie bij Kamerleden (5.4a-2)

- Geen definitie intern beraad (en "ambtelijk")
- Maar toch hetzelfde, dus:
  - Een externe (PostNL, bij overleg over een Postregeling (2018:3459) of ProRail lid stuurgroep (RBMNE:2018:2312))
  - De externe voor een externe is niet intern beraad (2017:3497 / 2022:1542)
  - De externe voor het bestuursorgaan wel (2018:3299)

SAMEN VERDER DAN JE DENKT.

DE BESCHERMING VAN BELEIDSOPVATTINGEN (5.2)

- Geanonimiseerd verstrekken een bevoegdheid (5.2-2)
  - Nooit / beperkt toegepast (2020:2601) maar andere lijn RvS! (2021:399)
    - Actualiteit en impact aangelegenheid (RBMNE:2021:5241)
    - Standaard beleid “niet doen” is geen optie meer (2022:1995)

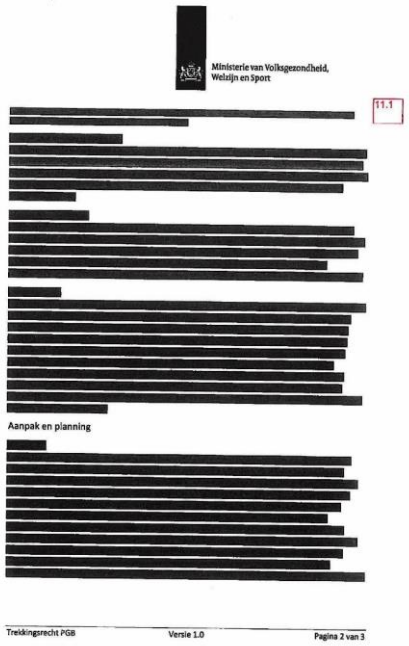
- Geanonimiseerd verstrekken een verplichting (5.2-3)
  - Alleen voor minister, burg., B&W, wethouder, CdK, GS, gedep.
  - “Formele bestuurlijke besluitvorming”
  - Tenzij schade (zelfde cirkel als 11-2 Wob?)
  - Geen waterschappen en GR, vooralsnog

SAMEN VERDER DAN JE DENKT.

BEOORDELEN DOCUMENTEN

Inwilliging met in achtneming hoofdstuk 5 (4.1-7)

- Dus niet de werklast, of onvolledigheid c.q. onjuistheid (sterker nog, zie 2.4-4/5)
- bekendheid met de informatie (wegens processtukken) niet relevant


Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

11.1

Aanpak en planning

Treiddingsrecht PGB Versie 1.0 Pagina 2 van 3

- Per zelfstandig onderdeel
- Concepten (2022:1995 / RBMNE:2022:2280)
  - Zie het verzoek! (RBDHA:2022:9180)
  - Vergeet antwoorden en persberichten (2010:BN5701/2017:3563)
- Elke passage dus (RBAMS:2022:3708)
- Dus niet alle mails zijn 5.2 (RBROT:2022:6561)
- Dus niet enkel 10-2 (nu 5.1-2) noemen (RBDHA:2022:5434)
  - Onder de Woo al helemaal niet (5.1-3)

SAMEN VERDER DAN JE DENKT.

DE BESCHERMING VAN BELEIDSOPVATTINGEN (5.2)

- Geanonimiseerd verstrekken een bevoegdheid (5.2-2)
  - Nooit / beperkt toegepast (2020:2601) maar andere lijn RvS! (2021:399)
    - Actualiteit en impact aangelegenheid (RBMNE:2021:5241)
    - Standaard beleid “niet doen” is geen optie meer (2022:1995)

- Geanonimiseerd verstrekken een verplichting (5.2-3)
  - Alleen voor minister, burg., B&W, wethouder, CdK, GS, gedep.
  - “Formele bestuurlijke besluitvorming”
  - Tenzij schade (zelfde cirkel als 11-2 Wob?)
  - Geen waterschappen en GR, vooralsnog

SAMEN VERDER DAN JE DENKT.

OMVANGRIJKE VERZOEKEN (4.2A)

- Specifiek maar omvangrijk verzoek (4.2a)
  - Eis: dat 4 weken te kort is!
  - Omvang verzoek (net als RBZWB:2022:723), of toch vooral omvang informatie (niet complexiteit van 4.4-2)
  - Overleg (binnen 4 weken)
    - Over prioritering / opdelen
    - Zo veel als mogelijk volgorde verzoeker
    - Effect overleg: opschorten?
  - Nodig? Nee, zie 2019:899
  - Beperkend? Ja, zie 2021:2346/2348
  - Bestuursorgaan: pas op met wat u zegt! (RBAMS:2022:287)

SAMEN VERDER DAN JE DENKT.

BERUSTEN ONDER DE OVERHEID

- Uitgangspunt is het verzoek (RBDHA:2022:9180)

- Niet-openbare informatie (beperkt openbaar kan wel? (laten inzien 2019:3502, maar 5.5-5.7)
  - Al openbaar, toch verstrekken (2022:2055 of alleen erop wijzen (4.5-2)?
- Feitelijk aanwezig (RvO (2021:1743) en e-mailextensies (2021:1737))
- Datum verzoek! (4.4-1 / 2013:BY8529)
  - Behoud de documenten (4.1a / 2019:1633)
  - Voorlopige voorziening om te behouden (2022:2584)
- “Maar de informatie is er niet meer” (2019:1633 / 2.4-1)
- Bij een ander: doorzenden (4.2-1) een plicht (RBMNE:2022:2280)
- Bij een ander: vorderen (4.2-2 / 2019:3375 / RBLIM:2022:7087)
- Vervaardigen (2018:2285)

SAMEN VERDER DAN JE DENKT.

APPJES EN SMS-JES – WAAROM?

- Document (‘archiefbescheiden’) (2.1)
  - Opgemaakt of ontvangen (~~berusten~~) door b.o.
  - Schriftelijk of ander geheel gegevens (i.p.v. materiaal)
  - Vgl. dus met de WhatsApp-uitspraak (2019:899)
    - Medium relevant? Nee
    - Locatie relevant? Nee
    - Inhoud relevant? Uiteraard -> publieke taak

SAMEN VERDER DAN JE DENKT.

APPJES EN SMS-JES – ZOEKEN, BEHEREN ETC.

Hoe dan zoeken en bewaren?
"Wij appen niet" is onvoldoende (2021:898)

Beheren:

- AVG belemmert continu bewaren? (2020:2477)
- Ook gelet op beheren en applicaties? (2020:2477)
- Niet-naleving Archiefwet (selectielijsten e.d.) maakt niet uit (RBROT:2021:1231)
- Alles behouden ≠ verplichting (RBDHA:2022:8482)

Maar zorgplicht 2.4-1! (RBLIM:2022:7087)

Zoeken:

- Alle appjes (RBMNE:2021:5958)
- Zoeken in back-up niet verplicht (bij geen hiaten) (RBNHO:2021:4589)
- De vertrokken medewerker (RBNNE:2022:2496 / RBMNE:2022:2773)
- Navragen bij betrokkenen voldoende (2020:1745 / 2021:1743)
  - Of toch zelf op onderzoek uit (zorgvuldigheidseisen) (RBLIM:2022:7087)
- Zoektermen / zoekwijze (RBMNE:2022:2773)

SAMEN VERDER DAN JE DENKT.

MEER

- Kwartaalwebinar “Actualiteiten Wob en Woo” 4 oktober 2022
- Praktijkgerichte training Woo, 29 september
- Inschrijven nieuwsbrief: hier

Adviescollege Openbaarheid en Informatiehuishouding

Meer weten? Presentatie ontvangen?

woo@thna.nl / sluis@thna.nl

https://overheidenopenbaarheid.nl/trainingen/

gemeente Zuidplas

SAMEN VERDER DAN JE DENKT.